

## PRESIDENCIAS DE HIPÓLITO YRIGOYEN, ANÁLISIS DEL DESPLIEGUE DE SU ESTRATEGIA JURÍDICA DESDE UNA PERSPECTIVA TRIALISTA

DAMIÁN MARCELO DELLAQUEVA (\*)

**Resumen:** Se considera el despliegue estratégico de Hipólito Yrigoyen en sus dos períodos presidenciales analizándolas desde las categorías trialistas y con los estándares e índices de medición política actuales. Además se toman en cuenta el contexto actual y la proyección histórica con las vicisitudes sufridas por las Presidencias sucesivas en los siguientes cien años.

**Palabras clave:** Yrigoyen. Estrategia. Trialismo.

**Abstract:** We consider the strategic deployments of Hipólito Yrigoyen's presidential terms. We analyze them using the trialistic categories, and the standards and measuring indices of current policy. We also take into account the current context and the historical projection with the vicissitudes suffered by the successive presidencies of the past century.

**Keywords:** Yrigoyen. Strategy. Trialism.

1. Es relevante observar el camino que abre Hipólito Yrigoyen a la participación democrática de los inmigrantes europeos en el sistema político. En ellos se apoyó para su ascenso al poder y sostenerse. Hasta ese momento, había una carencia sociológica que era alentada por las élites conservadoras, que frenaban la movilización. La nueva sociedad civil de descendientes de inmigrantes que participa en política es, a su vez, un sector volátil, debido entre otras razones a su falta de integración a la matriz productiva y sujeto a los vaivenes económicos internos y la finalidad objetiva internacional.

---

(\*) Jefe de Trabajos Prácticos de la Cátedra C de Filosofía del Derecho de la Facultad de Derecho de la UNR. (e-mail: ddellaqueva@gmail.com).

Este factor, es decir, una sociedad civil no integrada al sistema productivo, es una carencia que se arrastra desde la economía en tiempos de la Colonia, entre otras causas debido a un modelo de autoconsumo y luego agroexportador sin sustitución de exportaciones y sin densidad tecnológica nacional, como incluso se percibe en la actualidad.

Esta sintomatología se repite en la actualidad. Para confrontar con los resortes conservadores del poder los gobiernos de signo nacional y popular deben sostenerse en una base social amplia, la cual en Argentina es muy volátil, cambiante y no integrada al sistema productivo.

Hipólito Yrigoyen encontró límites políticos, con un Parlamento regido por la oposición conservadora e intentó superar en alguna medida dicho obstáculo, apelando a estrategias de intervención, sean en el despliegue espacial con intervenciones a las provincias, sea en lo personal con la aplicación de la ley de residencia, sea en el despliegue material con la intervención a la Universidad para el logro de la autarquía, en la reforma universitaria de 1918.

2. Los obstáculos que enfrentó Yrigoyen fueron similares a los que encontraron Juan Perón y Ricardo Alfonsín: enfrentarse a resortes de poder conservadores con la búsqueda de un apoyo de base popular, los que se diluyeron en alguna medida por causas económicas, quitándoles su base de sustentación y produciéndoles sus declive.

Tal vez, una de las estrategias yrigoyenistas haya sido la inclusión del inmigrante europeo al sistema político, así, del mismo modo que el General Juan D. Perón incorporó al migrante del interior hispanocriollo, para dar apoyatura y acceso al poder con reformas normativas del régimen del statu quo, así desde esa táctica y por vía pacífica intentaron doblegar la resistencia del poder de las élites conservadoras.

La estrategia tiene que ver especialmente con los planes y los medios para alcanzar propósitos y objetivos. Es relevante tener propósitos a corto, mediano y largo plazo. Los primeros suelen ser más fáciles de realizar que los últimos. La noción trialista de plan de gobierno posee aquí especial significación. La solución estratégica requiere que en alguna medida se construya un tejido social que la soporte y la lleve al éxito <sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> CIURO CALDANI, Miguel Angel, "La estrategia jurídica. Una deuda del Derecho

Yrigoyen apuntó a lo que Aldo Ferrer llama la formación de una “densidad nacional”, para contrarrestar la fuerza de la finalidad objetiva internacional, manifestada por los acontecimientos de crisis económica del 29, la primera guerra mundial y el llamado segundo orden internacional.

Promovió un proceso embrionario de sustitución de importaciones y una ampliación de la legislación social que también fue obstaculizada en el Congreso por las fuerzas opositoras. Tal vez Yrigoyen no logró sus objetivos en lo inmediato, pero sí estableció un hito cultural, cuyos beneficios pueden ser percibidos en la actualidad, y fueron retomados por los siguientes líderes de distinto signo político, lo cual generó influencias humanas difusas que compensaron las densas estructuras conservadoras en diversas ramas jurídicas.

Para algunos autores, la designación del General Luis J. Dellepiane, como interventor del Ejército, para controlar los hechos de semana trágica, denota las razones de Yrigoyen de solo intervenir para salvar el orden social, solo ante el riesgo del colapso de su gobierno.

Tal vez, Yrigoyen se encontró en el mismo dilema de Creonte en el mito de Antígona. Quizás este hecho, y el de la Patagonia, sean los que más requerían de un despliegue estratégico para lidiar entre los resortes del poder de una fuerza de seguridad con inercia conservadora y con patronos y obreros, a los que se le sumaron grupos anárquicos antisistema. Una de las categorías trialistas a considerar en este acontecimiento es la audiencia para con los sindicatos en la resolución del conflicto; hoy nos parecería normal, pero para la época, esa forma, era una evolución.

También el Presidente Raúl Alfonsín tuvo que lidiar entre levantamientos militares con resortes del poder aún ocupados por sectores no afines a su proyecto y su único sostenimiento fue la base ciudadana, afectada también por los vaivenes económicos en parte.

3. Pareciera que las Presidencias de Irigoyen se movieron sobre esquemas que se reiteraron en los cien años subsiguientes y con agentes y elementos similares, con el juego de medios de comunicaciones afines a ciertos sectores, poderes económicos externos, sindicatos, militares, falta de integración social, síntomas similares a los actuales que no logran ser contenidos con políticas públicas.

---

actual”, en “Investigación y Docencia”, N° 46, pág. 59.

Apuntar a la cultura es promover la libertad, pero modificar la economía y el sistema político, requiere poder para modificarlos, lo cual requiere un gran despliegue en el tiempo para realizarlo, si se pretende hacerlo desde la evolución de la participación democrática y pacífica, la que pareciera, es la estrategia de los gobiernos llamados nacionales y populares.

Las políticas de “shock” económico fracasan cuando no tienen un sustento en la cultura, en una matriz productiva integrada a la sociedad civil y el sistema político. La democracia participativa procura agregar sendero de legitimidad formal a la participación democrática tradicional <sup>2</sup>.

Entre las mayores dificultades que encuentra este tipo de gobiernos “fundacionales” es precisamente la carencia de una participación democrática tradicional, debido entre otras causas, a la falta de integración de la sociedad civil al modelo económico y la falta de contención del crecimiento demográfico de los sectores excluidos de la producción que son precisamente los excluidos del sistema productivo. Eso fue abriendo la brecha y el abismo social que incluso sucede y subsiste en la actualidad, erigiéndose como uno de los mayores límites sociales para el éxito de cualquier política pública, que no logra encontrar adherencia en el territorio. Así la sociedad se polariza y deberían haber más clases sociales sin tanta diferencia entre las pocas polarizadas. Estos gobiernos deben dar inicio a la participación democrática de las clases más excluidas y es una de las tácticas que se propuso Yrigoyen.

La sujeción e inercia del modelo de autoconsumo colonial, el modelo agroexportador, imposibilita el desarrollo de una industrialización con los efectos de integración de la tecnología, lo que produce la exclusión del sistema de una amplia base social, reiterándose los reclamos extra-sistema que pretenden legitimar la forma por la justicia del objeto del reclamo. La justicia invocada en el objeto de la participación en el corte de calles suele ser dirigida en contra de la justicia de la participación en la forma <sup>3</sup>.

Yrigoyen enfrentó al “régimen”, alianza del capital extranjero con terratenientes, con reformas o controles desde distintas ramas jurídicas, incluso con decretos ministeriales, por ejemplo, para la gestión del petróleo, los ferrocarriles, la legislación social y del trabajo, pero todas estas pre-

---

<sup>2</sup> CIURO CALDANI, Miguel Angel, “Comprensión integrativista tridimensionalista de la participación en la democracia”, en “Investigación...” cit., N° 45, pág. 132.

<sup>3</sup> Id., pág. 132.

tendidas reformas fueron obstaculizadas y limitadas por un poder legislativo opositor y conservador.

El objetivo que se proponía Yrigoyen era alcanzar los más justos y legítimas aspiraciones del pueblo argentino y reintegrar la nacionalidad sobre sus bases fundamentales. No se pretende juzgar su objetivo, porque ello es ideológico, es una preferencia del Repartidor, pero sí, si optó por los caminos más apropiados para alcanzarlo, que eso sí es la estrategia. Para ello y para ser justos debemos tener presente qué recursos y medios disponía en el contexto para realizarlos y qué recursos innovó para hacerlo.

En su camino de ascenso al poder, Yrigoyen se resistió a las tentaciones de alianzas con el oficialismo, con el fin de no claudicar en sus principios y de algún modo, como en la acción comunicativa y el pactismo consensuado, alimentado por la moral de los adherentes, logró establecer un Derecho que instrumentalizó su política emancipadora.

Tal vez, sentó o contribuyó a sentar las bases culturales, sin proponérselo, que abrieron el camino a los Presidentes que le sucedieron y de alguna manera transitaron su mismo camino estratégico.

La pregunta es, si hay otros caminos alternativos y si los, hay cuales son, y si ya fueron ensayados o quedan aún por realizar. Estas preguntas exceden el objeto del análisis de la estrategia jurídica de Yrigoyen, pero en parte podrían ser respondidas por el análisis de las estrategias de los Presidentes que le sucedieron <sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Es posible c. asimismo por ej.: LUNA, Félix, "Irigoyen", 2ª ed., Bs. As., Belgrano, 1982; GALVEZ, Manuel, "Vida de Hipólito Irigoyen – el hombre del misterio", 3ª ed., Bs. As., Tor, 1945; FERRER, Aldo, con colaboración de Marcelo ROUGIER, "La economía Argentina. Desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI", 4ª ed., Bs. As., Fondo de Cultura Económica, 2008; GODIO, Julio, "La semana trágica de enero de 1919" 2ª ed., Bs. As., Gránica, 1973; QUINTANA, Eduardo Martín, "Política, Moral y Derecho en Jürgen Habermas", Bs. As., Rubinzal Culzoni, 2008.